

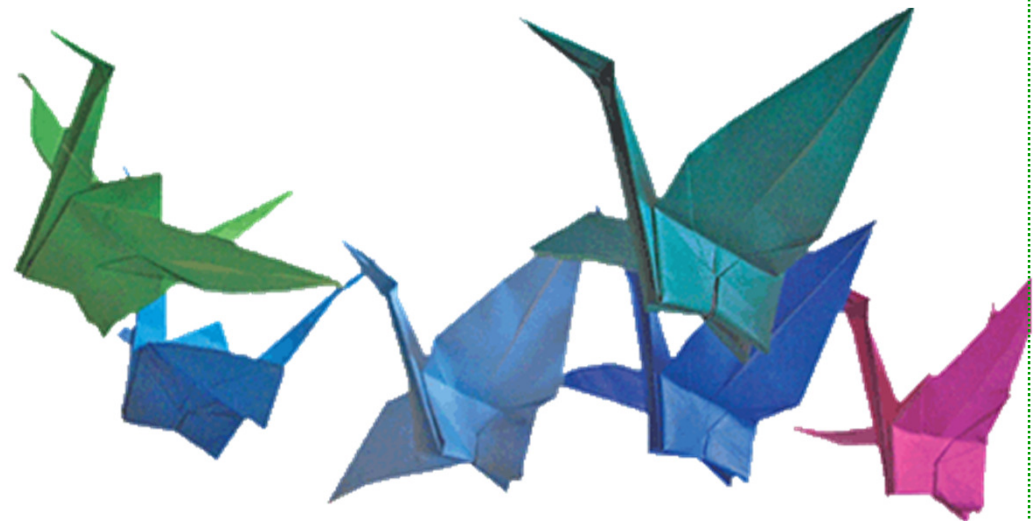


# ITALIA: GIURISPRUDENZA DEL LAVORO

Cause in materia di lavoro, assistenza e previdenza

**EUROPAE GENERIS**  
**Nuovo Diritto del Lavoro**  
*Perché, come e per chi*

L'Aquila, sala congressi Forte Spagnolo  
mercoledì 28 marzo 2007, ore 9.00





# Premessa: NOTE SULLE TIPOLOGIE DI CAUSE E PROCEDIMENTI ANALIZZATI

## **CAUSE IN MATERIA DI LAVORO**

Procedimenti relativi a controversie derivanti dall'applicazione delle norme riguardanti:

- rapporti di lavoro subordinato privato anche se non inerenti all'esercizio di una impresa;
- rapporti di mezzadria, di colonia parziaria, di compartecipazione agraria, di affitto a coltivatore diretto, nonché rapporti derivanti da altri contratti agrari, salva la competenza delle sezioni specializzate agrarie;
- rapporti di agenzia, di rappresentanza commerciale ed altri rapporti di collaborazione che si concretino in una prestazione di opera continuativa e coordinata, prevalentemente personale, anche se non a carattere subordinato;
- rapporti di lavoro dei dipendenti di enti pubblici che svolgono esclusivamente o prevalentemente attività economica;
- rapporti di lavoro dei dipendenti di enti pubblici ed altri rapporti di lavoro pubblico, sempre che non siano devoluti dalla legge ad altro giudice.

*(dal Cod. Civ. art. 409)*

## **CAUSE IN MATERIA DI ASSISTENZA E PREVIDENZA**

Procedimenti relativi a controversie derivanti: dall'applicazione delle norme riguardanti

- le assicurazioni sociali,
- gli infortuni sul lavoro,
- le malattie professionali,
- gli assegni familiari
- ogni altra forma di previdenza e di assistenza obbligatorie
- l'inosservanza degli obblighi di assistenza e di previdenza derivanti da contratti e accordi collettivi

*(dal Cod. Civ. art. 442)*

*NB. In questo dossier vengono analizzate le controversie individuali e plurime, avviate presso gli organi giudiziari competenti dai lavoratori o dai datori di lavoro, autonomamente o con l'assistenza delle rispettive organizzazioni sindacali o di categoria. Sono quindi escluse dall'analisi le controversie collettive.*

### **Fonti utilizzate:**

- ISTAT ([www.istat.it](http://www.istat.it)) → Le cause di lavoro, previdenza e assistenza in Italia – Anni 2000-2004
- European Commission for the Efficiency of Justice (CEPEJ) ([www.coe.int/cepej](http://www.coe.int/cepej)) → European Judicial System, Edition 2004

**Fondazione MIRROR** per l'impresa della conoscenza

Sede Legale Via A. Pacinotti, 7 – 67051 Avezzano (AQ)

CF 90028810662, costituita il 20-10-2005, n° 12 del registro della Persone Giuridiche della Prefettura dell'Aquila



## Procedimenti di lavoro, previdenza e assistenza obbligatorie per grado di giudizio e materia → Movimento e indicatori di funzionalità 2000 - 2004

	primo grado					grado di appello				
	2000	2001	2002	2003	2004	2000	2001	2002	2003	2004
<b>LAVORO</b>										
Sopravvenuti	157.730	158.382	151.028	162.990	167.239	16.168	16.879	20.994	22.870	24.402
Esauriti	154.133	149.386	175.653	154.541	159.854	21.116	19.812	23.370	21.581	21.517
- % esauriti con sentenza	34	42,2	40,1	46,4	49,2	73,4	77,4	81,8	80,9	79,7
Pendenti fine anno	320.662	324.279	298.733	307.866	315.935	55.965	52.950	51.150	48.975	51.969
Quoziente di litigiosità (a)	319,5	319,7	308,9	331,5	336,5	32,8	34,1	42,9	46,5	49,1
Tasso di estinzione (b)	32,5	31,5	37	33,4	33,6	27,4	27,2	31,4	30,6	29,3
<b>PREVIDENZA E ASSISTENZA</b>										
Sopravvenuti	235.802	267.683	255.131	288.854	247.039	29.190	31.984	34.385	34.914	35.223
Esauriti	302.398	290.776	337.713	296.258	274.623	34.803	38.497	35.419	33.034	35.576
- % esauriti con sentenza	59,5	67,5	64,9	70,5	73,7	85,7	86,1	87	91,4	90,4
Pendenti fine anno	783.891	759.875	675.608	670.672	640.708	79.800	74.829	73.792	83.191	83.382
Quoziente di litigiosità (a)	477,7	540,4	521,9	587,4	497,1	59,1	64,6	70,3	71	70,9
Tasso di estinzione (b)	27,8	27,7	33,3	30,6	30	30,4	34	32,4	28,4	29,9
<b>TOTALE (LAVORO + PREVIDENZA E ASSISTENZA)</b>										
Sopravvenuti	393.532	426.065	406.159	451.844	414.278	45.358	48.863	55.379	57.784	59.625
Esauriti	456.531	440.162	513.366	450.799	434.477	55.919	58.309	58.789	54.615	57.093
- % esauriti con sentenza	50,9	58,9	56,4	62,2	64,7	81,1	83,2	84,9	87,2	86,4
Pendenti fine anno	1.104.553	1.084.154	974.341	978.538	956.643	135.765	127.779	124.942	132.166	135.351
Quoziente di litigiosità (a)	797,2	860,1	830,8	918,9	833,6	91,9	98,6	113,3	117,5	120
Tasso di estinzione (b)	29,2	28,9	34,5	31,5	31,2	29,2	31,3	32	29,2	29,7

Fonte: elaborazioni Istat su dati del Ministero della giustizia - Direzione generale di statistica

(a) Procedimenti sopravvenuti per 100.000 abitanti con oltre 14 anni.

(b) Procedimenti esauriti sul totale dei procedimenti esauriti e pendenti a fine anno, per 100.

**Fondazione MIRROR** per l'impresa della conoscenza

Sede Legale Via A. Pacinotti, 7 - 67051 Avezzano (AQ)

CF 90028810662, costituita il 20-10-2005, n° 12 del registro della Persone Giuridiche della Prefettura dell'Aquila



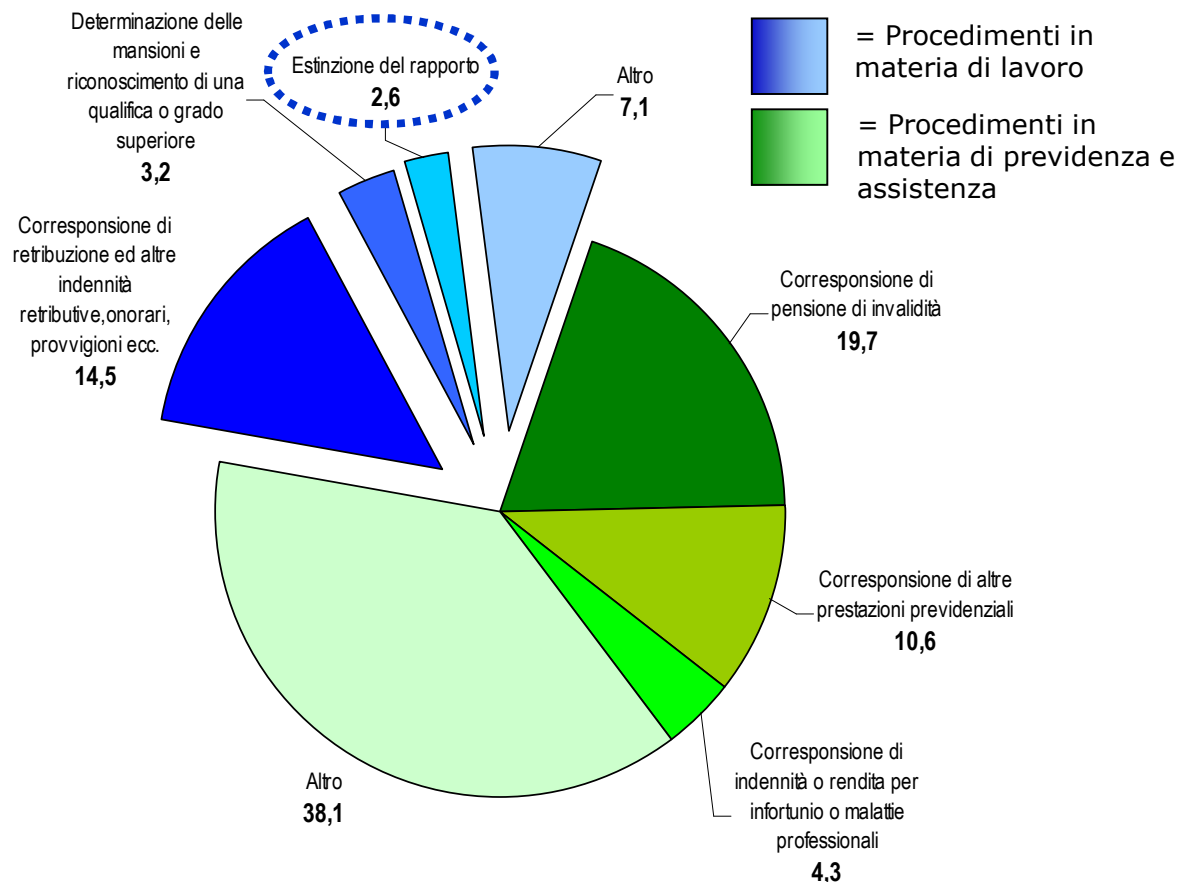
## Evidenze

- I procedimenti in materia di lavoro, previdenza e assistenza obbligatorie rappresentano nel 2004 il **28,9% della domanda complessiva di giustizia civile** (espressa dal numero di procedimenti sopravvenuti in primo grado e in appello presso gli uffici giudiziari).
- Nel corso del 2004 sono stati aperti 414.278 nuovi procedimenti in primo grado e 59.625 in appello, **in crescita rispetto al 2000 rispettivamente del 5,3% e del 31,5%**.
- **In aumento il quoziente di litigiosità**, calcolato come numero di procedimenti sopravvenuti ogni 100 mila abitanti con più di 14 anni:
  - da 797,2 procedimenti sopravvenuti in primo grado e 91,9 in appello, nel 2000
  - a 833,6 in primo grado e 120 in appello nel 2004.
- La distribuzione mostra una netta concentrazione della conflittualità nella maggior parte dei distretti e delle regioni del Sud.
- **Al Sud**, infatti i procedimenti di primo grado sopravvenuti nel 2004 ammontano a 228.784 (55,2% del totale), pari a circa 1.958 procedimenti ogni 100 mila residenti oltre i 14 anni, valore superiore più del doppio al dato nazionale.
- La capacità del sistema giudiziario di soddisfare la domanda complessiva, tuttavia, è ancora piuttosto bassa: il tasso di estinzione, dato dal rapporto percentuale tra i procedimenti esauriti e il totale dei procedimenti sopravvenuti e pendenti, risulta pari a 31,2% in primo grado e a 29,7% in appello.
- **In Abruzzo il quoziente di litigiosità è pari nel 2004 a 792,3, più basso della media nazionale (833,6) ma più elevato di tutte le altre ragioni d'Italia ad esclusione di quelle del Mezzogiorno e del Lazio.**
- Sempre in Abruzzo, il tasso di estinzione è pari a 32,5%, di poco superiore alla media nazionale. La regione si classifica al quint'ultimo posto tra le regioni italiane per numero di procedimenti esauriti rispetto a quelli in corso.



# MOTIVI D'AZIONE

## dei procedimenti esauriti con sentenza di primo grado [2004, dati in %]



- Un'analisi dettagliata per tipologia di procedimento mostra che la natura della conflittualità esistente in Italia in materia di lavoro va ascritta, nella quasi totalità, a contrasti di **natura essenzialmente retributiva e previdenziale** (72,6% dei procedimenti esauriti nel 2004)
- Le presunte violazioni che vanno a incidere su diritti del lavoratore, tutela della salute, della maternità, della dignità personale e della libertà (di opinione, di attività sindacale, ecc.) rappresentano appena lo 0,2% del totale (all'interno della categoria residuale "Altra").
- Le cause di lavoro che si riferiscono alla corresponsione di retribuzione e altri onorari costituiscono il 14,5% del totale. Nell'Italia nord-occidentale questa tipologia rappresenta il 38,4% delle cause, risultando al primo posto, mentre nell'Italia meridionale è pari al 10,5%.
- Nel Sud i ricorsi alla previdenza e all'assistenza sono più massicci rispetto al Nord, dove invece sono molto più frequenti le controversie inerenti la qualità del lavoro.

Fonte: elaborazioni Istat su dati del Ministero della giustizia - Direzione generale di statistica

Fondazione **MIRROR** per l'impresa della conoscenza

Sede Legale Via A. Pacinotti, 7 - 67051 Avezzano (AQ)

CF 90028810662, costituita il 20-10-2005, n° 12 del registro della Persone Giuridiche della Prefettura dell'Aquila

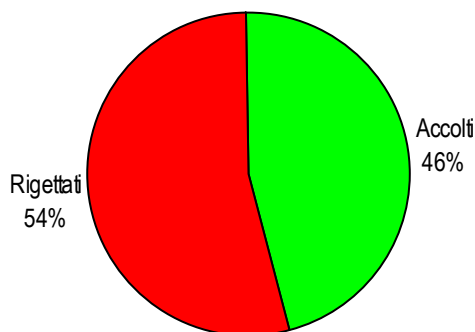


# Focus sui procedimenti chiusi causati dall'estinzione del rapporto di lavoro

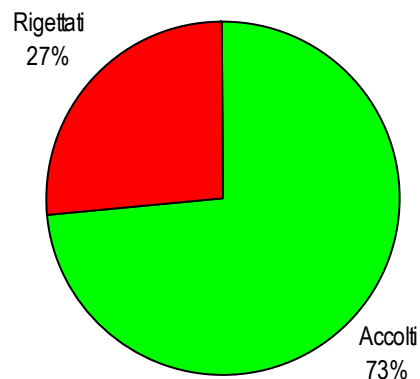
(licenziamenti o altri tipi di estinzione del rapporto)

- Tale motivazione si rileva solo per **1.970** procedimenti esauriti nel 2004 (il **2,6%** del totale, cfr. slide precedente). Di questi:
  - Il **29,8%** è dovuto al licenziamento del lavoratore **con** giusta causa o giustificato motivo;
  - Il **38,8%** al licenziamento del lavoratore **senza** giusta causa o giustificato motivo
  - Il restante **31,5%** ad altro tipo di estinzione del rapporto
- Le cause di lavoro esaurite nel biennio 2003-2004 e intentate per licenziamento del lavoratore senza giusta causa o giustificato motivo vengono accolte nel 73,3% dei casi.

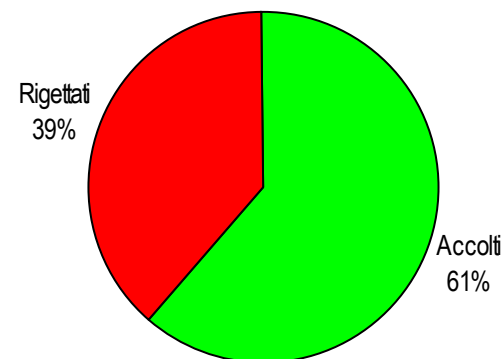
Procedimenti per licenziamento con giusta causa o giustificato motivo



Procedimenti per licenziamento senza giusta causa o giustificato motivo



Altro tipo di estinzione del rapporto



Fonte: elaborazioni Istat su dati del Ministero della giustizia - Direzione generale di statistica



## **DURATA MEDIA IN GIORNI** dei procedimenti esauriti con sentenza di primo grado Anno 2004

RIPARTIZIONI GEOGRAFICHE	Lavoro	Previdenza e assistenza	Totale
Nord-ovest	345	453	387
Nord-est	744	767	757
Centro	791	659	706
Sud	982	1.064	1.020
Isole	974	836	872
<b>Italia</b>	<b>798</b>	<b>936</b>	<b>898</b>

Fonte: elaborazioni Istat su dati del Ministero della giustizia - Direzione generale di statistica

- Nel 2004, per arrivare alla definizione di una causa in materia di lavoro, previdenza e assistenza, occorreva aspettare mediamente 898 giorni in primo grado e 911 in appello.
- Se nell'Italia nord-occidentale sono necessari mediamente 387 giorni per arrivare alla decisione del giudice, nell'Italia meridionale ne occorrono 1.020.
- I tempi per ottenere il giudizio di primo grado superano i due anni nel 44,7% delle controversie, sono compresi tra uno e due anni nel 32,3%, mentre non vanno oltre i sei mesi soltanto nel 6,4%.



## ESITI DELLE CONTROVERSIE

Procedimenti di lavoro, previdenza e assistenza esauriti con sentenza di primo grado [2004, valori %]

RIPARTIZIONI GEOGRAFICHE	Lavoro			Previdenza e assistenza			Totale		
	Accolti	Rigettati	Totale	Accolti	Rigettati	Totale	Accolti	Rigettati	Totale
Nord-ovest	72,9	27,1	100	69,2	30,8	100	71,5	28,5	100
Nord-est	56,5	43,5	100	67,3	32,7	100	62,6	37,4	100
Centro	52,2	47,8	100	60	40	100	57,2	42,8	100
Sud	49,8	50,2	100	55,6	44,4	100	54,5	45,5	100
Isole	51,1	48,9	100	59,5	40,5	100	57,4	42,6	100
<b>Italia</b>	<b>55,4</b>	<b>44,6</b>	<b>100</b>	<b>57,8</b>	<b>42,2</b>	<b>100</b>	<b>57,1</b>	<b>42,9</b>	<b>100</b>

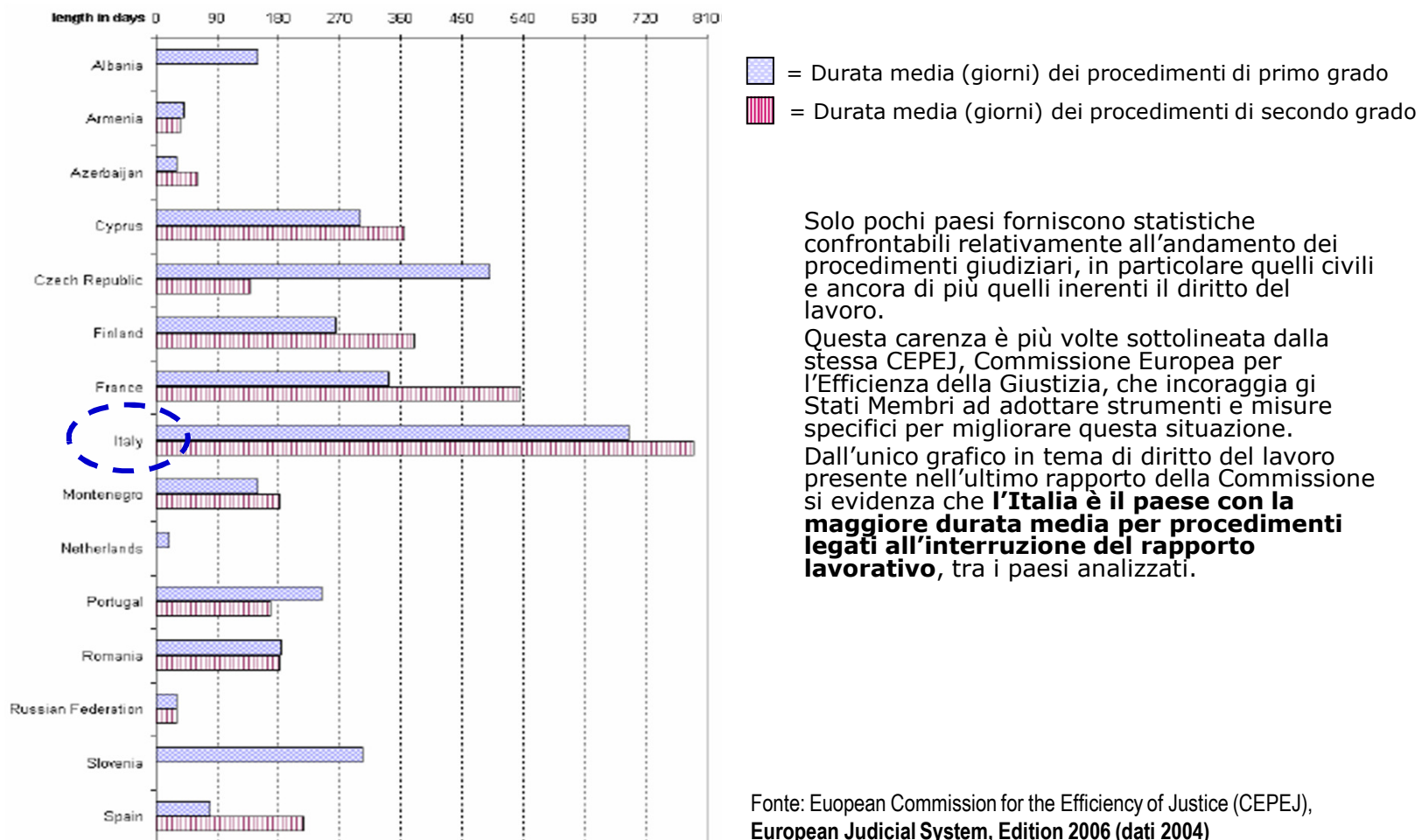
- Le modalità di esaurimento dei procedimenti di lavoro, previdenza e assistenza obbligatorie rappresentano con sufficiente approssimazione un indice di "pretestuosità" del conflitto.
- A tal proposito, i dati rivelano che nel 2004 si sono conclusi con sentenza di accoglimento il 57,1% dei procedimenti di primo grado e il 50,2% di quelli d'appello.
- Il 44,4% delle cause esaurite in materia di lavoro e il 43,7% di quelle esaurite in materia di previdenza e assistenza, invece, hanno determinato una sentenza di rigetto.





## Confronto internazionale

Durata media (in giorni) dei procedimenti di primo e secondo grado per interruzione di rapporto lavorativo nel 2004



Fondazione MIRROR per l'impresa della conoscenza

Sede Legale Via A. Pacinotti, 7 - 67051 Avezzano (AQ)

CF 90028810662, costituita il 20-10-2005, n° 12 del registro della Persone Giuridiche della Prefettura dell'Aquila



# EUROPAE GENERIS Team

- Segreteria organizzativa
  - **Ornella Cesile**, responsabile
  - **Antonella Vecciu**, rapporti internazionali - SG&A
  - **Beatrice Di Marco** - MT
- Comunicazione e ufficio stampa
  - **Giuseppe Vecchio**, Segretario Fondazione Mirror
  - **Umberto Sforza** - MT
  - **Chiara Benincasa** - SG&A
  - **Lidia Marongiu** - SG&A
- Indagini ed elaborazioni
  - **Andrea Zironi**, capo analista - SG&A
  - **Massimo Fresu** - SG&A
  - **Claudia Battello** - MT
  - **Federica Caputo** - MT
  - **Beatrice Di Marco** - MT
  - **Oscar Modesti** - MT
  - **Martina Montauti** - MT
- Progetto e consulenza
  - **Marina Perego** & **Giuseppe Giaccardi**

**Legenda**

**MT:** Mirror Team

**SG&A:** Studio Giaccardi & Associati

---

**Fondazione MIRROR** *per l'impresa della conoscenza*

Sede Legale Via A. Pacinotti, 7 – 67051 Avezzano (AQ)

CF 90028810662, costituita il 20-10-2005, n° 12 del registro della Persone Giuridiche della Prefettura dell'Aquila



GRAZIE DELL'ATTENZIONE



per l'impresa della conoscenza

© All rights reserved, L'Aquila 28 marzo 2007

**Fondazione MIRROR** per l'impresa della conoscenza

Sede Legale Via A. Pacinotti, 7 – 67051 Avezzano (AQ)

CF 90028810662, costituita il 20-10-2005, n° 12 del registro della Persone Giuridiche della Prefettura dell'Aquila

